

**PHƯƠNG ÁN
Sắp xếp, sáp nhập các thôn trên địa bàn xã Lạc Đạo**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;

Căn cứ Nghị định số 185/2026/NĐ-CP ngày 26/5/2026 của Chính phủ quy định về tổ chức, hoạt động của thôn, tổ dân phố và chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố;

Căn cứ Chỉ thị số 21/CT-TTg ngày 20/5/2026 của Thủ tướng Chính phủ về việc sắp xếp thôn, tổ dân phố và bố trí, sử dụng, chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố;

Thực hiện Công văn số 4871/SNV-XDCQ ngày 23/5/2026 của Sở Nội vụ tỉnh Hưng Yên về việc báo cáo số thôn, TDP, quy mô số hộ gia đình và phương án sắp xếp thôn, tổ dân phố trên địa bàn.

UBND xã Lạc Đạo xây dựng và đề xuất phương án sắp xếp, sáp nhập các thôn trên địa bàn xã, cụ thể như sau:

1. Sự cần thiết để sắp xếp các thôn trên địa bàn

Xã Lạc Đạo được thành lập từ ngày 01/7/2025 theo Nghị quyết số 1666/NQ-UBTVQH ngày 16/6/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, trên cơ sở sáp nhập 03 xã gồm: xã Lạc Đạo, xã Minh Hải, xã Chi Đạo, có vị trí địa lý: tiếp giáp tỉnh Bắc Ninh, tiếp giáp với các xã, phường thuộc tỉnh Hưng Yên: Như Quỳnh, Mỹ Hào, Đại Đồng..... Diện tích tự nhiên là 22,22 km với 44.179 dân sinh sống trên địa bàn 21 thôn. Trong năm qua, hoạt động của 21 thôn trên địa bàn xã Lạc Đạo đã đạt được những kết quả tích cực, các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách và pháp luật của Nhà nước, nhiệm vụ của Cấp ủy đảng, Chính quyền, Mặt trận tổ quốc và các Tổ chức chính trị - xã hội cấp trên được triển khai thực hiện kịp thời, bảo đảm dân chủ, công khai, minh bạch, hiệu quả, góp phần phát triển sản xuất, xây dựng và phát huy nét đẹp văn hóa truyền thống của địa phương; phòng chống và đẩy lùi các tệ nạn xã hội, đảm bảo an ninh, trật tự, an toàn xã hội và bảo vệ môi trường; đẩy nhanh tiến độ xây dựng nông thôn mới; nâng cao đời sống vật chất, tinh thần của cộng đồng dân cư. Tuy nhiên, bên cạnh những ưu điểm, kết quả đã đạt được, công tác tổ chức, hoạt động của thôn, tổ dân phố cũng còn nhiều tồn tại, bất cập, quy mô thôn nhỏ làm phát sinh tổ chức, tạo đầu mối, tăng số lượng người hoạt động không chuyên trách, gây áp lực chi ngân sách địa phương, ảnh hưởng đến chất lượng hoạt động của Chi bộ, Chi hội,

Đoàn thể, khó khăn trong việc huy động nguồn lực từ cộng đồng dân cư để xây dựng cơ sở hạ tầng, thực hiện các tiêu chí xây dựng nông thôn mới. Tuy nhiên, đến thời điểm hiện nay vẫn còn nhiều thôn chưa bảo đảm tiêu chí theo quy định; toàn xã vẫn còn 14 thôn có quy mô số hộ nhỏ hơn 550 hộ (theo tiêu chí của tổ dân phố), chiếm 66,67% (còn 09 thôn có quy mô số hộ nhỏ hơn 400 hộ nếu tính theo tiêu chí của thôn và chiếm 42,86%). Sau khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã năm 2025, số lượng thôn của xã tăng lên; nhiều đầu mối, tạo áp lực đối với hoạt động chỉ đạo, quản lý của chính quyền địa phương cấp xã.

Việc sáp nhập thôn là yêu cầu cần thiết trong giai đoạn hiện nay nhằm phù hợp với quá trình phát triển kinh tế - xã hội và nâng cao hiệu quả quản lý cơ sở. Trước hết việc sáp nhập giúp tinh gọn bộ máy giảm số lượng cán bộ chuyên trách, từ đó tiết kiệm chi ngân sách nhà nước và nâng cao hiệu quả hoạt động của hệ thống chính trị ở thôn.

Bên cạnh đó, nhiều thôn hiện nay có quy mô dân số nhỏ, cơ sở hạ tầng và nguồn lực còn phân tán. Khi sáp nhập sẽ tạo điều kiện tập trung nguồn lực đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng, phát triển kinh tế, văn hóa và các phong trào ở địa phương góp phần nâng cao đời sống vật chất và tinh thần cho nhân dân.

Việc sáp nhập thôn còn giúp công tác quản lý hành chính thuận lợi hơn, tăng cường sự đoàn kết cộng đồng, tạo điều kiện để triển khai hiệu quả các chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước. Đồng thời, đây cũng là bước đi phù hợp với chủ trương cải cách hành chính, xây dựng chính quyền tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; thúc đẩy chuyển đổi số, đáp ứng yêu cầu phát triển nhanh, bền vững, mục tiêu tăng trưởng "2 con số" và nâng cao chất lượng phục vụ Nhân dân.

2. Nguyên tắc, quan điểm, mục tiêu

Việc sắp xếp, sáp nhập các thôn trên địa bàn xã được thực hiện theo các nguyên tắc sau:

- Tuân thủ quy định của pháp luật, đảm bảo dân chủ, công khai, minh bạch; kế thừa và phát huy các giá trị lịch sử, văn hóa, phong tục tập quán của cộng đồng dân cư;
- Sau sắp xếp, các đơn vị phải đạt hoặc cơ bản đạt tiêu chí quy mô theo quy định (≥ 550 hộ trở lên đối với tổ dân phố và 400 hộ trở lên đối với thôn);
- Phù hợp với điều kiện địa lý, phong tục tập quán và đặc điểm dân cư từng khu vực;
- Giảm số lượng đầu mối, tăng quy mô thôn, nâng cao hiệu quả quản lý của chính quyền cấp xã và chất lượng hoạt động tự quản của cộng đồng dân cư.

3. Hiện trạng các thôn trên địa bàn xã

Trên địa bàn xã Lạc Đạo hiện có 21 thôn, cụ thể như sau:

STT	Thôn	Diện tích (ha)	NK thường trú	Hộ thường trú	NK Tạm trú	Hộ Tạm trú	Dân số	Tổng số hộ	Số đảng viên
1	Hoàng Nha	252,84	3.446	886	1.339	1.072	4.785	1.958	44
2	Thanh Đặng	115,29	2.340	630	1.304	1.141	3.644	1.771	46
3	Ao	135,72	1.926	522	92	69	2.018	591	59
4	Khách	61,09	942	277	160	119	1.102	396	39
5	Chùa	71,48	1.044	316	155	92	1.199	408	61
6	Thanh Khê	155,37	2.106	548	109	82	2.215	630	52
7	Cát Lư	150,53	2.882	803	46	24	2.928	827	55
8	Nghĩa Lộ	166,11	2.381	660	202	148	2.583	808	61
9	Trịnh Xá	124,7	1.957	513	132	95	2.089	608	47
10	Đông Mai	162,63	3.058	781	180	127	3.238	908	68
11	Mụ	60,52	1.125	296	43	36	1.168	332	17
12	Trình	43,21	803	206	18	9	821	215	33
13	Hoằng	55,17	809	196	47	40	856	236	12
14	Cầu	23,06	1.798	447	149	87	1.947	534	45
15	Ngọc	68,85	4.278	1.073	225	157	4.503	1.230	61
16	Giữa	179,13	983	261	77	53	1.060	314	23
17	Xanh Tý	51,22	1.204	300	44	15	1.248	315	25
18	Đoan Khê	110,5	2.237	593	70	40	2.307	633	47
19	Hùng Trì	95,2	1.871	443	103	89	1.974	532	36
20	Tân Nhuế	62,27	1.198	294	18	8	1.216	302	36
21	Hướng Đạo	65,49	1.257	345	21	13	1.278	358	58
	Tổng cộng		39.645	10.390	4.534	3.516	44.179	13.906	925

Như vậy, theo quy định tính đến hiện toàn xã vẫn còn 14 thôn có quy mô số hộ nhỏ hơn 550 hộ (theo tiêu chí của tổ dân phố), chiếm 66,67% (09 thôn có quy mô số hộ nhỏ hơn 400 hộ nếu tính theo tiêu chí của thôn và chiếm 42,86%).

4. Phương án sắp xếp các thôn để thành lập thôn mới

Dựa trên kết quả rà soát, theo quy định và quan điểm của các cấp, Ủy ban nhân dân xã dự kiến phương án sắp xếp, sáp nhập như sau:

Giữ nguyên các thôn: Hoàng Nha, Thanh Đặng, Cát Lư, Nghĩa Lộ và thôn Ngọc vì có diện tích lớn, quy mô số hộ gia đình đảm bảo; sắp xếp, sáp nhập nguyên trạng 14 thôn không đảm bảo tiêu chí vào các thôn khác có vị trí địa lý gần nhau. Sau khi sắp xếp, sáp nhập, trên địa bàn có tổng số là 12 thôn, quy mô hộ gia đình trung bình khoảng 866 hộ/thôn.

(chi tiết phương án được gửi kèm)

- Lợi ích của việc sắp xếp, sáp nhập các thôn trên địa bàn:

+ Phù hợp với chủ trương của các cấp, tinh gọn đầu mối làm việc nhưng vẫn đảm bảo gần dân, sát dân, không bị chia cắt bất hợp lý trong cộng đồng dân cư.

+ Công tác quản lý hành chính thuận lợi, tăng cường sự đoàn kết cộng đồng, tạo điều kiện để triển khai hiệu quả các chủ trương chính sách của Đảng và Nhà nước.

V. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

Sau khi Phương án sắp xếp thôn trên địa bàn xã được cấp có thẩm quyền phê duyệt; UBND xã tham mưu, tổ chức thực hiện cụ thể như sau:

1. Thời gian thực hiện

a) Xây dựng Đề án sáp nhập thôn:

- Cơ quan chủ trì: Phòng Văn hóa - Xã hội.
- Thời gian thực hiện: Hoàn thành chậm nhất ngày 05/6/2026.

b) Báo cáo UBND xã về Đề án sáp nhập thôn:

- Cơ quan báo cáo: Phòng Văn hóa - Xã hội.
- Thời gian thực hiện: Hoàn thành chậm nhất ngày 10/5/2026

c) Báo cáo Thường trực, Ban Thường vụ Đảng ủy cấp xã:

- Cơ quan báo cáo: UBND xã.
- Thời gian thực hiện: Hoàn thành chậm nhất ngày 15/6/2026

d) Tổ chức lấy ý kiến Nhân dân:

- Hình thức lấy ý kiến: Phát phiếu lấy ý kiến hộ gia đình hoặc tổ chức họp đại diện cử tri hộ gia đình hoặc kết hợp cả 2 hình thức trên.

- Cơ quan lấy ý kiến: UBND xã hướng dẫn thôn lấy ý kiến.
- Thời gian thực hiện: Hoàn thành chậm nhất ngày 25/6/2026

đ) Trình HĐND cấp xã quyết định:

- Cơ quan trình: UBND xã.
- Thời gian thực hiện: Hoàn thành chậm nhất ngày 28/6/2026

e) Kiện toàn tổ chức bộ máy thôn; bố trí người hoạt động không chuyên trách; quyết định chỉ định trưởng thôn lâm thời:

- Cơ thực hiện: Cơ quan, đơn vị có liên quan.
- Thời gian thực hiện: Hoàn thành chậm nhất ngày 30/6/2026 (hoặc tùy tình hình thực tế và ý kiến chỉ đạo của cấp có thẩm quyền)

2. Giải pháp thực hiện

- Tăng cường công tác tuyên truyền, vận động Nhân dân, tạo sự đồng thuận cao trước, trong và sau khi thực hiện sắp xếp.

- Thực hiện tốt quy chế dân chủ ở cơ sở, đảm bảo công khai, minh bạch, lấy ý kiến Nhân dân.

- Quan tâm bố trí, sắp xếp đội ngũ cán bộ thôn hợp lý, giải quyết kịp thời chế độ cho các trường hợp dôi dư.

- Ưu tiên đầu tư cơ sở vật chất, hạ tầng giao bằng, đặc biệt tại các thôn sau sáp nhập có địa bàn rộng.

- Giữ gìn và phát huy bản sắc văn hóa, phong tục tập quán tốt đẹp của các cộng đồng dân cư.

Ví dụ: Giải pháp về cơ sở vật chất: UBND xã dự kiến các công trình, cơ sở vật chất thiết yếu, phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương, phục vụ hoạt động cộng đồng dân cư ở các thôn mới

VI. KIẾN NGHỊ VÀ ĐỀ XUẤT

- Đề nghị UBND tỉnh xem xét bố trí nguồn kinh phí hỗ trợ cho các địa phương để thực hiện công tác tuyên truyền, tổ chức hội nghị lấy ý kiến Nhân dân, chỉnh lý hồ sơ, biển tên nhà văn hóa, các thủ tục hành chính và các nội dung liên quan sau sáp nhập.

- Nhiều thôn sau sáp nhập có quy mô dân số lớn, địa bàn rộng, UBND xã đề nghị tỉnh quan tâm hỗ trợ đầu tư nâng cấp nhà văn hóa, hệ thống loa truyền thanh, hạ tầng giao thông và các thiết chế văn hóa sinh hoạt cộng đồng.

- Đề nghị tỉnh nghiên cứu mức phụ cấp kinh phí hoạt động cho các thôn sau sáp nhập do khối lượng công việc tăng lên, quy mô dân số và địa bàn quản lý lớn hơn trước.

Trên đây là Phương án sáp nhập để thành lập thôn mới, UBND xã Lạc Đạo báo cáo cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (để b/c);
- Sở Nội vụ (để b/c);
- Thường trực Đảng ủy, HĐND xã (để b/c);
- Chủ tịch, Phó Chủ tịch UBND xã;
- UB MTTQ và các Đoàn thể cấp xã (để p/h);
- Các thôn (để t/h);
- Lưu: VT, VHXH

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH



Lê Xuân Huân